

Vergadering van het college van burgemeester en wethouders

d.d. 25 juli 2017

agendapunt:

Onderwerp	Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening in verband met Wet aanpak woonoverlast	
Datum	19-7-2017	
Vorbereid door	V. Platteeuw	Cluster Beleid en Strategie
Portefeuillehouder	K.M. van der Velde-Menting	
Bijlage(n) (e.v. met Corsanummers)	conceptbesluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Kaag en Braassem vierde wijziging 2012	
Beslisapunten	Vaststellen raadsvoorstel, waarin wordt voorgesteld de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Kaag en Braassem 2012 gewijzigd vast te stellen.	
Gemeenteraad	Raadsavond d.d. 28-8-2017	
Publiekssamenvatting	Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. E.e.a. kan geregeld worden door een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening. Dit voorstel ziet toe op een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening in verband met de Wet aanpak woonoverlast.	

	conform advies	bespreken	opmerkingen
K.M. van der Velde-Menting			
F.M. Schoonderwoerd			
H.P.M. Hoek			
Y. Peters-Adrian			
H.R. Haarman			
M.E. Spreij			
Besluit d.d. 25 juli 2017 Conform besloten, met inachtneming van tekstuele aanpassingen. 			

Inleiding

Op 1 juli 2017 zal de Wet aanpak woonoverlast in werking treden. Met deze wet wordt in de Gemeentewet een nieuwe mogelijkheid opgenomen voor het aanpakken van woonoverlast. Waar het gemeentebestuur voorheen in het geval van woonoverlast alleen een bestuurlijke waarschuwing kon geven, of kon besluiten tot uithuisplaatsing van de overlastgever, wordt met invoering van het nieuwe artikel 151d in de Gemeentewet aan de gemeenteraad de mogelijkheid gegeven om in een verordening te bepalen dat degene die een woning gebruikt geen ernstige hinder voor omwonenden veroorzaakt. De burgemeester is vervolgens bevoegd tot het opleggen van een gedragsaanwijzing aan gebruikers van een woning die zich hier niet aan houden. De gedragsaanwijzing krijgt de vorm van een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom (artikel 151 d, tweede lid Gem.wet).

Artikel 151d schrijft voor dat de burgemeester deze bevoegdheid uitoefent met inachtneming van hetgeen daarover door de raad in de verordening is bepaald. Daarnaast is de burgemeester pas bevoegd om de last met een gedragsaanwijzing op te leggen als het niet mogelijk is gebleken om de overlast op een andere geschikte wijze tegen te gaan, zoals door het geven van een waarschuwing of door gebruik van mediation of buurtbemiddeling (art. 151d, tweede lid, Gemeentewet). Hiermee wordt invulling gegeven aan het vereiste van subsidiariteit: aannemelijk moet zijn gemaakt dat het doel, het tegengaan van woonoverlast, niet op een andere wijze kan worden bereikt. De burgemeester heeft beleidsvrijheid in de afweging of er geen andere geschikte wijze is om de hinder tegen te gaan.

Dit voorstel ziet toe op een wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening in verband met de Wet aanpak woonoverlast.

Beoogd

Het creëren van een bestuursrechtelijk instrument voor de burgemeester om op te treden in het geval van ernstige en herhaaldelijk woonoverlast.

Integraliteit

Het voorstel is besproken met cluster Juridische zaken vanwege hun verantwoordelijkheid met betrekking tot wijzigingen in de APV. Resultaat van dat overleg is dat JZ instemt met de wijzigingen zoals voorgesteld. Het voorstel is besproken met de portefeuillehouder op 19 juli 2017. Zij is akkoord met het voorstel. Het voorstel is ook geaccordeerd door de teamleider.

Ondernemingsraad

Niet aan de orde.

Bijlagen behorend bij het voorstel

conceptbesluit wijziging APV

Bijlagen ter inzage

Geen

Raadsavond	28-8-2017
Registratienummer	(in te vullen door griffie)
Portefeuillehouder	mr. K.M. van der Velde-Menting
Opsteller	V. Platteeuw, vplatteeuw@kaagenbraassem.nl
Onderwerp	Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening in verband met Wet aanpak woonoverlast

Beslispunten

De Algemene Plaatselijke Verordening gewijzigd vast te stellen door opnemen van:

Artikel 2:78: Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.
3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:
 - a. geluid- of geurhinder;
 - b. hinder van dieren;
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf of in de onmiddellijke nabijheid van een woning of een erf;
 - e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf of in de onmiddellijke nabijheid van een woning of een erf.

Wat willen we bereiken

Het voorkomen dan wel terugdringen van ernstige en herhaaldelijke woonoverlast.

Wat gaan we daarvoor doen

De Algemene Plaatselijke Verordening wijzigen.

Inleiding

Per 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent om bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. E.e.a. kan geregeld worden door een wijziging van de Algemene plaatselijke verordening.

Onderbouwing

Het huidig bestuursrechtelijk instrumentarium om op te treden tegen ernstige en herhaaldelijke woonoverlast geeft het bestuur alleen bevoegdheden in geval van verstoring van de openbare orde, in geval van drugsoverlast, of in het geval overlast wordt veroorzaakt door fysieke staat van de woning (verwaarlozing). Voor het optreden tegen ernstige andere hinder door gebruikers van een woning heeft het bestuur nog vrijwel geen mogelijkheden. Met het nieuwe artikel 151d van de Gemeentewet en het daarop gebaseerde artikel 2:78 van de APV wordt mogelijk gemaakt dat de burgemeester een specifieke gedragsaanwijzing kan opleggen aan gebruikers van een woning die ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken voor omwonenden. De burgemeester heeft beoordelingsvrijheid bij de vraag of er sprake is van ernstige en herhaaldelijke hinder. Door het geven van een gedragsaanwijzing kan de overlast in een relatief vroeg stadium worden aangepakt.

Het eerste lid van het voorgestelde artikel over woonoverlast is geformuleerd als een zorgplichtbepaling. Volgens het tweede lid kan de burgemeester als last onder bestuursdwang of dwangsom gedragsaanwijzingen opleggen aan de overtreder. Het tweede lid schrijft ook voor dat de burgemeester in beleidsregels vastlegt hoe hij of zij invulling geeft aan deze bevoegdheid. In het derde lid wordt bepaald in welke gevallen de burgemeester toepassing kan geven aan deze bevoegdheid.

De door de burgemeester vast te stellen beleidsregels zullen regels bevatten ten behoeve van de uitvoering van de oplegging van een gedragsaanwijzing. Dit is van belang in verband met het vereiste van voorzienbaarheid. In de beleidsregels kan verder worden toegelicht wat wordt verstaan onder intimiderend gedrag, geluidsoverlast, vuilnisoverlast, overlast door dieren en overlast door bezoekers. Verder kan in de beleidsregels een stappenplan worden opgenomen waarin staat welke acties de burgemeester zal ondernemen alvorens tot de zwaarste vorm van bestuursdwang over te gaan.

Kanttekeningen

- uitbreiding bestuurlijke lasten.

De bestuurlijke en financiële gevolgen zijn afhankelijk van het gebruik van het nieuwe instrumentarium. De controle op de naleving van een gedragsaanwijzing kan een grotere bestuurslast met zich meebrengen. Soms kan het noodzakelijk zijn dat de politie een rol krijgt bij de handhaving van de gedragsaanwijzing. Ook is denkbaar dat slachtoffers van woonoverlast veel aanvragen voor besluiten doen, hetgeen ook tot een grotere bestuurslast kan leiden. Omdat de wet vereist dat de burgemeester pas een specifieke gedragsaanwijzing kan opleggen als de ernstige hinder redelijkerwijze niet op een andere geschikte wijze kan worden tegengegaan, zal een dossier moeten worden opgebouwd om dit aan te tonen in een eventuele procedure tegen de maatregel. Dit brengt ook een uitbreiding van de bestuurslast met zich mee.

- Inperking grondrechten

Omdat het opleggen van een maatregel op grond van artikel 2:49a van de APV mogelijk een inperking van het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer betreft zoals is neergelegd in artikel 10 van de Grondwet en artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens, is van belang dat het gebruik van de nieuwe bevoegdheid voldoende voorzienbaar is. Daarom is in het voorgestelde artikel 2:78 van de APV opgenomen dat de burgemeester beleidsregels opstelt ten behoeve van de uitvoering van de oplegging van een gedragsaanwijzing. In de beleidsregels wordt toegelicht wat wordt verstaan onder de diverse vormen van ernstige hinder zoals genoemd in dit artikel. Daarbij wordt in de beleidsregel een stappenplan opgenomen met de verschillende acties die de burgemeester zal uitvoeren voordat tot het opleggen van een gedragsaanwijzing zal worden

overgegaan. Jurisprudentie zal moeten uitwijzen of de voorgestelde tekst van artikel 2:78 van de APV en de nog op te stellen beleidsregels de rechterlijke toets kunnen doorstaan

Uitvoering

Kosten

Onbekend, de bevoegdheid zou kunnen leiden tot meer besluitvorming wat kan leiden tot meer bezwaar- en beroepsprocedures en derhalve tot meer proceskostenveroordelingen.

Participatie en tijdlijn

Na uw besluit zal de verordening worden gepubliceerd en zullen beleidsregels worden opgesteld ter uitvoering van het nieuwe bestuurlijke instrumentarium.



Risico's

Onbekend, de bevoegdheid zou kunnen leiden tot meer besluitvorming dat kan leiden tot meer bezwaar- en beroepsprocedures.

Duurzaamheid

Niet aan de orde

Evaluatie

Het is denkbaar dat slachtoffers van woonoverlast veel aanvragen voor besluiten doen, hetgeen ook tot een grotere bestuurslast kan leiden. Op termijn zal moeten worden bezien in hoeverre dat het geval is.

Roelofarendsveen, 25 juli 2017

Burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,
de gemeentesecretaris,

M.E. Spreij

de burgemeester,

mr. K.M. van der Velde-Menting

Bijlagen behorend bij het voorstel
conceptbesluit wijziging APV

Bijlagen ter inzage

Geen

De raad van de gemeente Kaag en Braassem;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 juli 2017;

gelet op het bepaalde in de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

vast te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening Kaag en Braassem 2012, vierde wijziging

Artikel I

Na artikel 2:77 wordt een nieuw artikel 2:78 ingevoegd dat luidt als volgt:

Artikel 2:78 Woonoverlast

1. Degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt, of tegen betaling in gebruik geeft aan een persoon die niet als ingezetene met een adres in de gemeente in de basisregistratie personen is ingeschreven, draagt er zorg voor dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.
2. Als de burgemeester een last onder dwangsom of onder bestuursdwang oplegt naar aanleiding van een schending van deze zorgplicht kan hij daarbij aanwijzingen geven over wat de overtreder dient te doen of na te laten om verdere schending te voorkomen. De burgemeester stelt beleidsregels vast over het gebruik van deze bevoegdheid.
3. De last kan in ieder geval worden opgelegd bij ernstige en herhaaldelijke:
 - a. geluid- of geurhinder;
 - b. hinder van dieren;
 - c. hinder van bezoekers of personen die tijdelijk in een woning of op een erf aanwezig zijn;
 - d. overlast door vervuiling of verwaarlozing van een woning of een erf of in de onmiddellijke nabijheid van een woning of een erf;
 - e. intimidatie van derden vanuit een woning of een erf of in de onmiddellijke nabijheid van een woning of een erf.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag volgende op die van de openbare bekendmaking in het Gemeenteblad.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Kaag en Braassem gehouden op (in te vullen door griffie)

de griffier,
drs. K.A. van der Pas

de voorzitter,
mr. K.M. van der Velde-Menting